

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТҮМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТҮМЭНЭ

постоянный комитет по
земельным отношениям,
природным ресурсам и экологии

сир сыһыаннаһыларыгар,
айылҕа баайыгар уонна
экологияҕа сис кэмитиэт

Ярославского ул., 24/1, г. Якутск, 677022 Тел. (4112) 43-53-00 Факс (4112) 43-53-33
E-mail: gs@iltumen.ru http://www.iltumen.ru

«20» 01 2018 г.

№ 24-159

Председателю
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по природным ресурсам, собственности
и земельным отношениям,
Сопредседателю согласительной комиссии
по проекту федерального закона № 333436-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов
и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»
(в части запрета применения
контактных способов тренировки (дрессировки) животных)»
Николаеву Н.П.

Уважаемый Николай Петрович !

Рассмотрев проект федерального закона № 333436-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета применения контактных способов тренировки (дрессировки) животных)» отмечаем следующее.

Данный законопроект не был направлен в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъекты Российской Федерации не смогли своевременно выразить свою позицию по данному законопроекту.

Между тем, согласно пунктам «в» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование и охрана окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно преамбуле Федерального закона «О животном мире» животный мир относится к возобновляемым природным ресурсам.

В статье 4 Федерального закона «О животном мире» установлено, что вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) охотничьи ресурсы, это объекты животного мира, которые в соответствии с указанным Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты.

Согласно статье 3 Федерального закона № 209-ФЗ правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, считаем, что предмет ведения данного законопроекта относится к вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проектом федерального закона № 333436-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными (далее – проект закона) предлагается изменить существующую систему по подготовке, тренировке (дрессировке) собак и птиц для дальнейшего их использования в охоте на более гуманную систему, исключая жестокое обращение с животными. В частности предлагается определить требования к питомникам и вольерам, в которых содержатся дикие животные, используемые в тренировках, а также порядок их содержания и разведения. Согласно абзацу седьмому пункта 3 статьи 1 проекта закона такие требования будет устанавливать федеральный орган исполнительной власти. Кроме этого, пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносится изменение в статью 32 Федерального закона № 209-ФЗ. В частности, предлагается дополнить указанную статью положением о том, что утверждение требований к питомникам диких животных и вольерам, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также

порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания будет относиться к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации. В пояснительной записке к проекту закона нет достаточных оснований для отнесения указанных полномочий только органам государственной власти Российской Федерации.

Учитывая, что правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, считаем целесообразным отнести утверждение требований к питомникам диких животных и вольерам, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Основанием для такого вывода является положение пункта 7 части 1 статьи 33 Федерального закона № 209-ФЗ, где установлено, что выдача разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания является полномочием Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации, в том числе Республики Саха (Якутия) охота является традиционным природопользованием, одним из видов основной деятельности коренного населения, при этом охота осуществляется с помощью охотничьих собак. Для подготовки охотничьих собак к охоте, особенно на такого хищника, как медведь используется контактный способ тренировки охотничьих собак на животных. Контактный способ тренировки осуществляется на специальных испытательно-тренировочных станциях в соответствии с действующими правилами, при этом не допускается не гуманного отношения к животным. Подготовка охотничьих собак ведется не для развлечения, а для конкретного использования собак для охоты на дикого зверя, в случае нашей республики, это охота на хищников. Возможно для использования собак для охоты на хищников, необходимо предусмотреть отдельные правила.

Обучение охотничьих собак является важным моментом, так как необученная собака может привести хищника к охотнику, тем самым создать угрозу его жизни. Между тем обученные охотничьи собаки, могут почуять животное издали и предупредить как охотника, так и животное.

Запрет контактного способа тренировки охотничьих собак конкретно в Республике Саха (Якутия) приведет к тому, что охотники будут лишены орудия труда, так как охотник без собаки не пойдет на охоту, под угрозу ставится отрасль охотничьего собаководства.

В последние годы численность хищников (волков, медведей) на территории Якутии выросло в два раза, при этом охотников-медвежатников можно сосчитать по пальцам, в республике применяется один способ тренировки охотничьих собак, это тренировка на медведя. Ежегодно в республике наблюдается травля хищниками сельскохозяйственных животных (лошадей, коров, оленей). С каждым годом растет количество нападений медведей на людей, в этих условиях, правильно обученная охотничья собака является защитником людей и животных, предупреждая нападение хищников.

Понимая желание авторов законопроекта защитить животных от жестокого обращения, необходимо напомнить о безопасности населения, проживающего в Сибири и на Севере, где охота является традиционным видом природопользования, для многих коренных жителей единственным источником существования.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем вопросы подготовки и обучения (дрессировки) собак охотничьих пород отнести к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Выражаю надежду, что наши предложения, будут учтены согласительной комиссией.

Приложение: Предложения к проекту федерального закона № 333436-7

Председатель комитета



В.М. Прокопьев